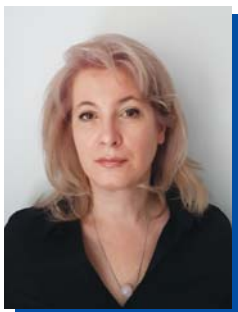


ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МТК 515 «НЕРАЗРУШАЮЩИЙ КОНТРОЛЬ»



ЗАИТОВА Светлана Александровна
Председатель МТК 515, Республика Казахстан

Стандарт (от англ. *standard* – норма, образец) в широком смысле слова – образец, эталон, модель, принимаемые за исходные для сопоставления с ними других подобных объектов.

Википедия

Система технического регулирования как правовая основа регулирования отношений, возникающих при формировании обязательных и добровольных требований к продукции или к связанным с ними процессам ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, является основой мировой глобализации и предполлагает замену собой национальных и отраслевых систем и торговых барьеров.

Именно техническое регулирование выступает инструментом ООН для обеспечения целей в области устойчивого развития, принятых в 2015 г. Программа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» содержит 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач www.un.org/sustainabledevelopment/ru/

В 1992 г. представителями стран СНГ было подписано Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии, сертификации и аккредитации в этих областях деятельности [1].

Одним из основных элементов системы технического регулирования, наряду с метрологией и оценкой соответствия, является стандартизация.

В законодательстве стран СНГ стандартизацией условно называется «упорядочение требований» (табл. 1).

Так как стандартизация – это экономическая деятельность в системе технического регулирования государств, которая может осуществляться отдельно от объектов стандартизации за счет государственного бюджета или бюджета заинтересованных в стандарте организаций, данная деятельность должна быть отражена в системе видов экономической деятельности стран – участниц СНГ. Анализ ОК 029-2014 Российской Федерации [5], ОКРБ 005-2011 Республики Беларусь [6] и ОКЭД 2019 [7] Республики Казахстан показал, что вид деятельности «Стандартизация» не введен ни в одной из рассматриваемых страновых систем экономической деятельности в разделе «71. Деятельность в области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа» или других услуг по рекомендации МСКЗ-08 [8].

Этот факт прежде всего говорит о низкой оценке экономической значимости стандартизации со стороны государственных регуляторов, которая негативно отражается на развитии всей системы профессиональной деятельности в сфере стандартизации и технического регулирования в целом.

Несистематизированный статистическим учетом рынок услуг по стандартизации включает в себя: услуги по разработке и гармонизации стандартов; продажу прав на применение национальных и межгосударственных стандартов; продажу прав на применение международных стандартов; продажу прав на применение документов по смежным со стандартизацией видам деятельности; подготовку и переподготовку специалистов в сфере стандартизации; услуги IT-платформ по стандартизации; экспертную деятельность в сфере стандартизации; переводческую деятельность в сфере стандартизации; организацию выставок, конференций и семинаров в сфере стандартизации и т.д.

Таблица 1. Сопоставление определений понятия «стандартизация» в законодательстве стран СНГ

Российская Федерация	Республика Беларусь	Республика Казахстан
Стандартизация – деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению документов по стандартизации и иная деятельность, направленная на достижение упорядоченности в отношении объектов стандартизации [2]	Стандартизация – деятельность по установлению технических требований к объектам стандартизации в целях их многократного и добровольного, если иное не установлено настоящим Законом или международными договорами Республики Беларусь, применения в отношении постоянно повторяющихся существующих или потенциальных задач, направленная на достижение оптимальной степени упорядочения в определенной области, связанной с объектами стандартизации, и основным результатом которой является разработка технических кодексов установившейся практики, общегосударственных классификаторов, стандартов, технических условий [3]	Стандартизация – деятельность, направленная на обеспечение безопасности и качества объектов стандартизации и достижение оптимальной степени упорядочения требований к объектам стандартизации посредством установления положений для всеобщего, многократного использования в отношении реально существующих и потенциальных задач [4]

Несмотря на вступление ряда стран СНГ в ВТО, что должно было подтолкнуть к развитию интегрированных систем стандартизации и увеличению направлений независимой оценки соответствия, мы стали все чаще уходить в национальные отраслевые системы регулирования. Показательным «уходом» от стандартизации к отраслевому регулированию является схема замены «выполнение стандартов (норм, правил)» словами «соблюдение требований» [9] в Российской Федерации, а также расширение перечня государственных услуг в сфере отраслевого регулирования Республики Казахстан.

Если рассматривать действующую систему межгосударственной стандартизации, то необходимо отметить постепенный переход лидирующей позиции от МГС СНГ к ЕАСС, Евразийскому совету по стандартизации, метрологии и сертификации ЕАЭС. При этом МГС становится формальной площадкой для выработки рекомендаций, которые сама не спешит соблюдать, а ЕАЭС никак не объявит себя региональным органом по стандартизации, чтобы не нарушить хрупкий «постсоветский мир» участников МГС. В этих условиях разработка межгосударственных стандартов в формате ГОСТ, которые могут быть приняты во всех странах СНГ путем издания приказа национальным органом по стандартизации, становится многолетней бюрократической волокитой: стандарты устаревают в процессе разработки и согласования; участие экспертного сообщества в разработке и обсуждении проектов стандартов ограничено; большинство проектов

стандартов не набирают достаточного количества голосов для принятия; голосование по стандартам в системе АИС принимает форму сговора представителей национальных ГОССТАНДАРТОВ.

Основные институты стандартизации – технические комитеты в рамках МГС и рабочие группы технических регламентов в рамках ЕАЭС ни в документах, ни на практике даже не пересекаются. Основополагающие ГОСТы, такие как 1.4 и 1.6, с изменениями по состоянию на 2020 г., продолжают делать ставку на ключевую роль технических комитетов в разработке стандартов. Однако сами технические комитеты не могут внести в Программу межгосударственной стандартизации МГС (ПМС) свои предложения по актуальным для экспертного сообщества темам стандартизации, если данные темы не согласованы с национальным органом по стандартизации и не попали в национальный план стандартизации. Национальный план стандартизации формируется на основе мониторинга доказательной базы технических регламентов, стандартов, которые необходимы для обеспечения оценки соответствия объекта технического регулирования. В свою очередь технические комитеты не участвуют ни в формировании доказательной базы технических регламентов, ни в ее актуализации.

Сложный процесс формирования ПМС и непосредственное участие технических комитетов в принятии решений в системе МГС приводит к отказу от разработки документов в формате ГОСТ и возвращению к национальным стандартам.

Под понятием «стандартизация» мы понимаем весь комплекс услуг, указанных выше, основной из которых является разработка продукта в форме стандарта. Здесь нужно отметить, что доминирующее количество стандартов не разрабатываются на новый образец продукции, процесса или услуги, а согласно ГОСТ 1.1-2002 являются гармонизированными международными стандартами, адаптированными по требованиям национального законодательства, в случае МГС – законодательства разработчика, страны, ведущей секретариат МТК [10–13].

В свою очередь гармонизированные международные стандарты делятся на: идентичные стандарты, модифицированные стандарты и неэквивалентные стандарты. Подавляющее большинство национальных и межгосударственных стандартов заявлены как IDT (идентичные), на самом деле являются MOD – модифицированными стандартами по требованиям национальных законодательств стран-разработчиков. При детальном рассмотрении стандартов из доказательной базы к техническим регламентам ЕАЭС можно сделать вывод, что они неэквивалентны, адаптированы под конкретные условия или производителя.

Принятие решений по АИС МГС – это прежде всего проблема доступа к выставлению результатов голосования от государственных уполномоченных органов. Система принятия решений по рассматриваемым стандартам и участникам процесса для экспертного сообщества закрыта. Ответственный специалист от национального органа по стандартизации по указанию национального ГОССТАНДАРТА, который является членом или наблюдателем МТК, просто проставляет галочки в системе АИС по голосованию. Текущее состояние разработки стандартов в государствах-разработчиках вы не увидите, так же как и обобщенную базу данных по области стандартизации в системе МГС-ЕАЭС <http://easc.by>

В данных условиях ведение Секретариата МТК 515 перешло к Казахстану в 2019 г. На основе анализа разработки новых международных стандартов и предложений экспертного сообщества был составлен Проект плана стандартизации МТК 515 на 2020–2021 гг., который был направлен в Бюро по стандартизации МГС и разослан членам МТК, национальным ГОССТАНДАРТАМ. После неоднократного обращения в МГС с требованиями провести актуализацию базы данных МТК Положение об МТК 515 и Проект плана стандартизации МТК 515 были размещены на сайте <http://www.mgs.gost.ru>

К сожалению, разработка стандартов за счет средств бюджета государства-разработчика ведется исходя не из интересов МТК, а на основе монито-

ринга национального органа по стандартизации с учетом направлений стандартизации, установленных национальным правительством.

Так, План стандартизации МТК 515 на 2020 – 2021 гг. был существенно откорректирован и в последней утвержденной ГОССТАНДАРТОМ Республики Казахстан редакции в области стандартизации неразрушающего контроля представлен в табл. 2.

Таблица 2. План стандартизации МТК 515 на 2020–2021 гг.

№ п.п.	Наименование документа
1	ГОСТ «Контроль неразрушающий. Магнитопорошковый контроль. Часть 1. Общие принципы» взамен ГОСТ 21105–87
2	ГОСТ «Контроль неразрушающий. Магнитопорошковый контроль. Часть 2. Дефектоскопические материалы» взамен ГОСТ 21105–87
3	ГОСТ «Аттестационные испытания сварщиков. Сварка плавлением. Часть 1. Стали» взамен ГОСТ ЕН 287-1–2002
4	ГОСТ «Контроль неразрушающий. Ультразвуковой контроль толщины» взамен ГОСТ ЕН 14127–2015
5	ГОСТ «Контроль неразрушающий. Магнитопорошковый контроль. Часть 3. Оборудование» взамен ГОСТ 21105–87
6	ГОСТ «Контроль неразрушающий. Контроль методом проникающих жидкостей. Часть 1. Общие принципы» впервые
7	ГОСТ «Контроль неразрушающий сварных соединений. Ультразвуковой контроль. Методы, уровни контроля и оценка» взамен СТ РК ИСО 17640–2013
8	ГОСТ «Контроль неразрушающий сварных швов. Визуальный контроль сварных соединений, полученных сваркой плавлением» взамен СТ РК ИСО 17637–2013
9	ГОСТ «Технические требования и аттестация процедур сварки металлических материалов. Проверка процедуры сварки. Часть 1. Дуговая и газовая сварка сталей и дуговая сварка никеля и никелевых сплавов» впервые

Проекты данных стандартов будут размещены в апреле 2020 г. на сайте <http://etk.egfntd.kz/> и www.kazregister.kz (Раздел МТК). Приглашаем всех экспертов принять участие в обсуждении.

Практика разработки межгосударственных стандартов такова, что стандарты, утвержденные в ПМС и национальном плане стандартизации, разрабатываются за счет средств национальных бюджетов стран, которые ведут МТК. Более того, разработка стандартов за счет бюджета проходит на конкурсной основе, в которой у базовой организации МТК или ТК нет никаких преимуществ перед любым субъектом рынка, желающим оказать данную услугу. В результате такой процедуры в Казахстане из года в год разработкой стандартов занимаются не экспертные сообщества в лице МТК и ТК, а все желающие подзаработать на данном рынке услуг. Такая система крайне негативно сказывается на качестве гармонизированных стандартов и на дальнейшей практике их применения.

Разработка межгосударственных стандартов в формате ГОСТ проходит в два этапа: 1-й этап – разработка национального стандарта; 2-й этап – разработка ГОСТ методом обложки. Продолжительность каждого этапа 1 год. Практика разработки межгосударственного документа на основе международного стандарта сразу в формате ГОСТ применяется только при актуализации ранее принятого ГОСТа или при отнесении стандарта к категории основополагающих.

Секретариат МТК 515 «Неразрушающий контроль» обращается к экспертному сообществу активнее принимать участие в обсуждении проектов стандартов, размещенных на сайте www.kazregister.kz и формировании Плана межгосударственной стандартизации на 2021 – 2022 гг. на основании Перечня приоритетных направлений работ по межгосударственной стандартизации, который формируется в данное время национальными ГОССТАНДАРТАМИ.

Библиографический список

1. **Межправительственное соглашение** о проведении согласованной политики по стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 г. URL: <https://dokipedia.ru/document/5176138>
2. **Федеральный закон** «О стандартизации в Российской Федерации» от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181810/
3. **Закон Республики Беларусь** «О техническом нормировании и стандартизации» от 5 января 2004 г. № 262-З. URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10400262>
4. **Закон Республики Казахстан** «О стандартизации» от 5 октября 2018 года № 183-VI ЗРК. URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38448599
5. **ОК 029–2014** (КДЕС Ред. 2) Российской Федерации (с изм., утв. Приказом Росстандарта от 20.02.2019 N 47-ст). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163320/
6. **ОКРБ 005–2011** (введен с 1 января 2016г) Республики Беларусь. URL: <http://mrik.gov.by/uploads/files/12-01-16-klassifikator.pdf>
7. **ОКЭД 2019** (вводится с 1 января 2020 г.) Республики Казахстан. URL: <https://uchet.kz/week/novyy-klassifikator-vidov-deyatelnosti-oked-budet-primenyatsya-v-kazakhstane-s-2020-goda/>
8. **Международная стандартная** классификация занятий 2008 г. URL: https://ru.qwe.wiki/wiki/International_Standard_Classification_of_Occupations
9. **Федеральный закон** от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации». URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=270671>
10. **ГОСТ 1.1–2002.** Межгосударственная система стандартизации (МГСС). Термины и определения (с Изменением N 1). URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200030741>
11. **ГОСТ 1.2–2015.** Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Правила разработки, принятия, обновления и отмены (с Изменением N 1). URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200128308>
12. **ГОСТ 1.3–2014.** Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные. Правила разработки на основе международных и региональных стандартов. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200116221>
13. **ГОСТ 1.6–2019.** Межгосударственная система стандартизации. Программа межгосударственной стандартизации. Правила формирования, принятия, внесения изменений и контроля за реализацией. URL: <http://memst.miid.gov.kz/ru/node/31839>