

НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО КОНТРОЛЯ СВАРКИ. КОМПЕТЕНТНОСТЬ И 30-ЛЕТНИЙ ОПЫТ*



Николай Павлович, не так давно НАКС отпраздновал 30-летний юбилей. За счет чего столь революционная для тех лет идея создания независимого регулирующего органа смогла воплотиться в жизнь?

В первую очередь за счет и благодаря инициативе неравнодушных и думающих людей. Профессорский состав кафедр сварки основных технических вузов страны и в первую очередь ведущей в стране кафедры сварки Московского государственного технического университета им. Н.Э. Баумана обратил внимание на недопустимое снижение требований к сварке как на государственном уровне, так и на уровне непосредственных исполнителей

Развитие технологий сварки неизбежно влечет за собой развитие технологий оценки результатов их применения. Ответственные сварные конструкции, вопросы их качественного изготовления, обеспечения работоспособности и надежности сварных швов тесно связаны с проведением неразрушающего контроля, разрушающих испытаний и исследований. Но достаточно ли внимания уделяется этим вопросам? Какие механизмы регулирования деятельности в области неразрушающего контроля действуют в стране? Насколько они эффективны?

Об этом и о многом другом рассказывает член Национального совета при президенте РФ по профессиональным квалификациям, президент Национального агентства контроля и сварки (НАКС), академик РАН **Николай Павлович АЛЕШИН**.

сварочных работ. Не нужно быть провидцем, чтобы предсказать к чему это может привести — к недопустимому снижению качества сварных соединений и их неизбежному разрушению при последующей эксплуатации. А это аварии, ущерб, жизни людей. И, увы, не все из перечисленного можно оценить в денежном выражении, компенсировать, отремонтировать, восстановить. Ведь никто не сможет сказать, сколько стоит человеческая жизнь.

Мы анализировали ситуацию, встречались с представителями органов власти, надзора, приводили однозначные доводы, озвучивали тревожные факты.

* В дополнение к материалам, опубликованным в Российской газете 23 января 2023 г., №13 (8958).

Что же в итоге помогло вам убедить органы власти в необходимости принятия срочных мер?

Резкий рост количества аварий на промышленных объектах в середине 1990-х, в том числе из-за некачественной сварки. Причем на тот момент действовали «Правила аттестации сварщиков», утвержденные в 1991 г., т.е. формально механизм регулирования ответственных сварочных работ существовал и аттестации сварщиков проводились. Только вот как и кем? В СССР аттестацию сварки проводили государственные комиссии на государственных предприятиях. Иными словами, механизм регулирования был государственным. В новой России комиссии и предприятия перестали быть государственными. Как результат — аттестация сварщиков перешла в ведение их работодателей и в подавляющем большинстве случаев стала выполняться формально. Предприятия без контроля со стороны государства сами себе выписывали документы об аттестации. Такой механизм контроля ожидаемо оказался бесполезен и даже опасен. Статистика МЧС по аварийности на объектах в тот период весьма красноречива. Государство приняло необходимое решение вовремя. Создали НАКС, возродили государственный надзор за ответственной сваркой.

Тот НАКС девяностых был совсем не таким, как нынешний?

Конечно, в 1992 году — в начале пути НАКС все еще оставался идеей, но уже поддержанной совместным решением Президиума РАН, органов государственного надзора, министерств и ведомств страны и подкрепленной решимостью вошедших в его состав людей. Нам было поручено создание принципиально новой системы аттестации сварочного производства, основанной на единых для всей страны требованиях и при условии независимости проводящих аттестацию лиц от исполнителей сварочных работ. Подобные системы уже достаточно длительное время действовали в Европе, поэтому именно они послужили основой для создания российской системы аттестации.

Значит, НАКС — это копия европейской системы?

Нет. Европейские подходы потребовали значительного пересмотра и адаптации к российским реалиям. На создание российской системы, разработку структуры, принципов функционирования, правил, нормативных и технических документов ушло более пяти лет. В 2000-х стали работать первые аттестационные центры, на предприятиях появились аттестованные сварщики и специалисты сварочного производства. В течение нескольких лет, благодаря возрождению механиз-

мов государственного контроля в сварке и других ответственных видах работ, аварийность на объектах страны постепенно пошла на убыль и к середине нулевых снизилась до приемлемых показателей.

А сейчас, через 30 лет работы, система так же эффективна?

За последние 10–15 лет я не припомню резонансных аварий, виновником которых был бы признан аттестованный сварщик или аттестованная организация. За 30 лет мы создали ассоциацию, которая по праву может служить примером взаимодействия государства и бизнеса.

Николай Павлович, а что представляет собой НАКС сегодня?

Сегодня НАКС объединяет свыше 100 аттестационных центров, расположенных в 67 субъектах РФ, а также в основных странах исхода трудовых мигрантов: Казахстане, Индии, Китае, Узбекистане, Беларуси, Турции. Отбор квалифицированных сварщиков и специалистов проводится преимущественно до их въезда на территорию РФ, что в современных реалиях крайне важно: страна испытывает дефицит в качественных трудовых ресурсах, а не в «джентльменах удачи».

С 2007 г. мы являемся базовой структурой профильного технического комитета по стандартизации ТК 364 «Сварка и родственные процессы» Росстандарта. Пятнадцатилетняя качественная и продуктивная работа ТК 364 дала возможность ликвидировать основные пробелы в нормативном техническом регулировании сварочного производства: разработаны десятки основополагающих стандартов, сотни стандартов актуализированы и гармонизированы с международными нормами требований. Благодаря деятельности ТК 364 российский производитель получает поддержку, помогающую ему осваивать не только российский, но и зарубежные рынки.

В 2014 г. Национальный совет при президенте РФ по профессиональным квалификациям наделил НАКС полномочиями Совета по профессиональным квалификациям в области сварки. В совет вошли представители нефтегазовой, судостроительной, авиационно-космической, строительной, атомной, моторостроительной, железнодорожной и машиностроительной отраслей, а также ведущих организаций высшего и среднего профессионального образования, научных и исследовательских организаций и Федерации независимых профсоюзов России. Во взаимодействии с Минтруда РФ и Минобрнауки РФ в кратчайшие сроки была подготовлена методологическая база, по всей стране начали действовать центры оценки квалификации.

Сегодня сварщики, специалисты сварочного производства и неразрушающего контроля могут пройти независимую оценку квалификации в регионе, где они живут, учатся или работают. Задача, поставленная главой государства, была успешно решена.

В 2015 г., стремясь восполнить пробелы в системе профессионального образования, мы создали Межотраслевой высокотехнологический центр НАКС, благодаря которому уже несколько тысяч специалистов сварочного дела получили необходимые навыки и знания.

Николай Павлович, не могу не спросить: что послужило причиной решения НАКС вплотную заняться вопросом аттестации в области неразрушающего контроля?

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1192 с 1 января 2021 г. отменены Правила аттестации и основные требования к лабораториям неразрушающего контроля (ПБ 03-372–00) и Правила аттестации персонала в области неразрушающего контроля (ПБ 03-440–02). Немного позднее приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) от 1 декабря 2020 г. № 478, зарегистрированным Министерством юстиции Российской Федерации 24 декабря 2020 г., регистрационный № 61795, утверждены федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», ставшие единственным нормативно-правовым актом, регулирующим вопросы в этой области.

Сложилась ситуация, когда регулирование есть, а нормативная база для его осуществления отсутствует. Иными словами, требования государства на тот момент не могли быть реализованы.

Но почему НАКС? Ведь в тот же самый период хватало проблем и в аттестации сварки?

Да, проблемы были. Реализация механизма «регуляторной гильотины», нацеленного на повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, вывела аттестацию сварочного производства из законодательно урегулированных механизмов надзора. К счастью, последующими постановлениями правительства РФ это регулирование было оперативно восстановлено.

Несомненно, подобная оперативность — заслуга органов государственной власти и следствие поддержки со стороны государственных корпораций,

частного бизнеса и общественных объединений страны. Отдельно отмечу общероссийскую общественную организацию поддержки малого и среднего бизнеса «Опора России» и ее президента Александра Сергеевича Калинина, планомерно выступающего за сохранение качественного надзора за ответственными сварочными работами. В тот момент все сварочное сообщество выступило единым фронтом, поскольку все понимали недопустимость даже намека на вседозволенность и отсутствие регулирования при выполнении ответственных сварочных работ.

Как раз в тот момент к нам и обратилось руководство Российского общества по неразрушающему контролю и технической диагностике с предложением о совместном создании качественно новой системы аттестации специалистов и лабораторий неразрушающего контроля. НАКСу была предложена роль центрального органа создаваемой системы. Понимая важность темы, мы дали свое согласие.

Но вас не удивило, что обратились именно к вам?

Нисколько. НАКС долгие годы является для бизнеса и госорганов подтверждением качества сварочного оборудования и материалов, квалификации персонала, компетентности предприятий и организаций. НАКС объединяет более 7000 профессионалов сварки, среди которых два академика РАН, свыше 150 докторов наук и более 250 кандидатов наук. Совместно с 36 техническими университетами и 11 ведущими научно-исследовательскими центрами России НАКС участвует в научно-исследовательских работах, в тесной связи с производителями внедряет инновационные технологии.

К кому еще, как не к нам, к профессионалам своего дела?

Вот уже полтора года как действует система неразрушающего контроля ОПО РО НК ТД. Срок незначительный, но все-таки: чего удалось добиться?

За неполный год удалось создать 38 аттестационных центров по стране. Благо, база для их создания уже имелась в распоряжении членов НАКС. Гораздо сложнее решался вопрос о создании нормативной базы, на которую регулирование могло бы надежно опереться. И в этом случае на разворачивание системы неразрушающего контроля у нас не было тех пяти лет, что мы имели при создании системы аттестации сварочного производства. Сделать нужно было все «еще вчера». Впрочем, начинали мы не на пустом месте: имелся опыт, квалифицированные кадры и устаревшие, отмененные, но пригодные для переработки нормативные доку-

менты, так что единственной проблемой оказалась нехватка времени. Система была создана и начала действовать. За период с апреля 2021 г. по февраль 2023 г. в рамках системы было проведено более 15 000 аттестаций специалистов неразрушающего контроля и аттестовано более 290 лабораторий неразрушающего контроля.

Для того чтобы организации имели возможность познакомиться с потенциалом аттестационных центров СНК ОПО РОНКТД, на их базе второй год подряд организуются отборочные этапы Всероссийского конкурса по неразрушающему контролю «Дефектоскопист». Конкурс проводится при поддержке Министерства промышленности и торговли РФ, Министерства труда и социальной защиты РФ, Ростехнадзора, Национального агентства развития квалификаций.

Но система аттестации в области НК оказалась не единственной?

Да, но я бы не придавал этому большого значения. Единственное, на что следует обратить внимание в условиях отсутствия единого регулятора — на разработку общих правил игры: порядка проведения аттестаций, требований к системе, центральному органу, аттестационным центрам, единые и действующие на всей территории РФ документы, общие реестры результатов и многое другое. Без этого — никак. И правила эти должны иметь статус национальных. Единственным разумным решением оказалась разработка комплекса национальных стандартов. По нашей инициативе подкомитетом ПК7/ТК371 «Подготовка, квалификация, аттестация и сертификация персонала» была обоснована и подготовлена программа разработки комплекса национальных стандартов, устанавливающих единые организационно-технические требования и правила, реализуемые для подтверждения компетенции специалистов и лабораторий в области НК. В программу национальной стандартизации на 2023 г. внесены следующие проекты стандартов системы НК:

- «Общие требования»;
- «Аттестация специалистов неразрушающего контроля»;
- «Аттестация лабораторий неразрушающего контроля».

Подготовка проектов национальных стандартов будет проходить в рамках рабочих групп, сформированных из представителей организаций — членов ПК 7/ТК371, ТК 079 «Оценка соответствия», ТК 364 «Сварка и родственные процессы». Обмен мнениями и голосование планируется проводить на специально созданной цифровой платформе ПК 7/ТК371.

То есть за аттестацию сварочного производства можно не беспокоиться?

Вопрос аттестации сварочного производства на опасных производственных объектах уже практически урегулирован благодаря позиции правительства. В соответствии с постановлениями правительства РФ № 2354 и 2355 от 30 декабря 2020 г. Ростехнадзором был разработан и внесен на рассмотрение в правительство соответствующий законопроект, который, к слову, на стадии обсуждения был поддержан 908 экспертами и 617 промышленными предприятиями России. Правительство одобрило текст законопроекта и внесло его на рассмотрение в Государственную Думу 14 октября 2022 г. Совет Государственной Думы назначил ответственным Комитет по промышленности и торговле. Соисполнителем был назначен Комитет по энергетике.

Состоялось много дискуссий, вопросы звучали самые острые: о барьерах для бизнеса, о возможных коррумпции, о монополии. Конечно, свою роль сыграла сложность обсуждаемой темы и недостаточная квалификация основной массы приглашенных на обсуждение экспертов. Некоторые из них практически в открытую пытались ввести в заблуждение депутатов, в надежде отстоять собственные корыстные интересы, вплоть до попытки выведения своих кампаний из-под государственного надзора, не считаясь при этом с интересами страны. И все-таки нам удалось убедить депутатов, что законопроект № 213698-8 преследует иные цели.

Какие именно?

Во-первых, ни в законопроекте, ни в подзаконных нормативных правовых актах нет ни слова о НАКС и о создании для него доминирующего положения. Напротив, законопроект направлен на создание конкурентной среды. Впрочем, даже действующий сейчас механизм регулирования не имеет признаков монополизации, ведь аттестацию выполняет не НАКС, а более сотни конкурирующих между собой независимых юридических лиц, объединившихся в Ассоциацию «НАКС» на принципах саморегулирования. НАКС выполняет административные функции, в ценовую политику не вмешивается и даже платежей за аттестацию не получает, поскольку является организацией некоммерческой.

Во-вторых, законопроект не вводит никаких новых механизмов регулирования и уж тем более дополнительных обременений для бизнеса. По сути обязательные требования, которые сейчас содержатся в ведомственных документах Ростехнадзора, переносятся на уровень федерального закона, как это предусмотрено Федеральным законом «Об

обязательных требованиях в Российской Федерации» № 247-ФЗ. Причем количество обязательных требований сокращается, а процедуры аттестации упрощаются с учетом многолетнего опыта применения системы.

Наконец, вводятся действенные инструменты контроля и ответственности: механизм мониторинга деятельности, субсидиарная ответственность, процедура подтверждения статуса организации, допущенной к аттестации сварочного производства. То есть ужесточается контроль за теми, кто аттестацию проводит.

Система аттестации сварочного производства постоянно трансформируется с учетом экономической и геополитической ситуации и в настоящий момент требует очередного пересмотра законодательной базы, на которой основано ее функционирование. Не более.

Как вы считаете, подобная схема регулирования должна быть реализована и в неразрушающем контроле?

Других вариантов установления обязательных требований законодательство РФ не предусматривает. Но вопрос ее реализации находится в ведении государственных органов. НАКС, как и любая организация страны, должна не устанавливать, а исполнять обязательные требования. Если со сваркой все понятно, и принятие законопроекта и для нас, и для государства — естественный ход событий, развитие, движение вперед, то не менее важная составляющая промышленной безопасности — контроль сварных соединений и система, в рамках которой этот контроль может быть реализован, пока еще находится на начальном этапе становления. Выстраивание этой системы в рамках законодательства РФ — перспектива на ближайшее будущее.



Спектр

Издательский дом

Галкин Д. И., Толстых О. А., Перфильев И. В., Шубочкин А. Е.

ВИЗУАЛЬНЫЙ И ИЗМЕРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ СВАРНЫХ СОЕДИНЕНИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ УНИВЕРСАЛЬНОГО ШАБЛОНА СПЕЦИАЛИСТА НЕРАЗРУШАЮЩЕГО КОНТРОЛЯ



ISBN 978-5-4442-0162-6. Формат - 60x88 1/8, 68 страниц, год издания - 2021.

В пособии приводятся основные сведения о технологии визуального и измерительного контроля сварных соединений, рассмотрены основные типы поверхностных дефектов и отклонений формы, возникающие на различных стадиях производства сварных металлоконструкций. Подробно описана последовательность выполнения измерений геометрических параметров с использованием универсального шаблона специалиста неразрушающего контроля.

650 руб.

www.idspektr.ru

119048, г. Москва, ул. Усачева, д. 35, стр. 1. 000 «Издательский дом «Спектр»
Телефон отдела реализации: (495) 514-26-34. Дополнительный телефон офиса: (926) 615 17 16.
E-mail: zakaz@idspektr.ru. [Http://www.idspektr.ru](http://www.idspektr.ru)

РЕКЛАМА